

**Compte rendu du Comité de programmation**  
**du jeudi 15 octobre 2015**  
**à la Maison du Parc Livradois-Forez**  
**à Saint-Gervais-sous-Meymont**

**Membres participants :**

**Collège élus :**

- Michel BRAVARD, maire de Medeyrolles, Président de la Communauté de communes de la Vallée de l'Ance
- Monique FERRIER, Vice-Présidente de la Communauté de communes entre Dore et Allier
- Myriam FOUGERE, Maire d'Ambert, déléguée de la Communauté de communes du Pays d'Ambert
- Yves FOURNET FAYARD, Maire de Vertolaye, Président de la Communauté de communes du Pays d'Olliergues
- Jean-François GAGNAIRE, Vice-Président de la Communauté de communes de la Vallée de l'Ance
- Valérie PRUNIER, Conseillère Départementale d'Ambert

**Collège privés :**

- Etienne ASTIER, architecte
- Patrick AUJARD, association « Livradois-Forez Média »
- Laurent BACHELERIE, agriculteur
- Jacques BECHON, création et manifestations culturelles
- Florence DINOUARD DUPARC, groupement des créateurs d'entreprises d'Auvergne
- Henri DOUCET, entrepreneur, délégué CCI
- Gérard FAUCHER, association des propriétaires forestiers du Haut Livradois
- Alain GIRONDE, association « Loisirs et détente »
- Didier LACK, centre de vacances AZUREVA
- Gérard LECOQ, membre maison du tourisme, prestataire touristique, association Alter/Echos
- Nathalie MARIN, structure enfance jeunesse
- Odile REMOND, association intercommunale d'animation
- Christelle RIGOLET, agricultrice, chambre d'agriculture 63
- Anna VERSEILS, boulangère bio, association Alter/Echos

**Autres participants :**

- Jean-Charles JOBART, Sous-Préfet d'Ambert
- Dominique VERGNAUD, Directeur du Parc Livradois-Forez
- Éric Cournut, Directeur-adjoint du Parc Livradois-Forez, coordonnateur LEADER
- VAUFREY Amélie, chargée de mission LEADER au Parc Livradois-Forez

**Membres excusés :**

- Tony BERNARD, Maire de Châteldon, Vice-Président de la Communauté de communes Entre Allier et Bois Noirs et Président du Parc naturel régional Livradois-Forez
- Chantal FACY, Vice-Présidente de la Communauté de communes du Pays de Cunlhat
- Martine MUNOZ, Thiers Communauté
- Jean JALLAT, Office de tourisme Billom, Confrérie des grands Goussiers de Billom
- Aurélie MENADIER, agricultrice, membre bio 63 et Brin de terroir

**Autres participants excusés :**

- Sabine LUSSERT, DRAAF Auvergne
- Bérengère BOUGUE, Conseil Régional Auvergne
- Denis CHEMINAT, ASP

## 1 - Accueil des membres du Comité de programmation

Yves FOURNET FAYARD remercient les membres du Comité de leur présence. 25 personnes constituent ce comité dont 20 qui n'ont encore jamais fait partie d'un Comité de programmation. Cette première réunion se veut donc informative. L'ordre du jour proposé est le suivant :

- La composition du Comité de programmation
- Les dispositifs financiers de l'Europe dans les régions et les grands principes du programme LEADER
- Le détail du programme LEADER Parc Livradois Forez et la maquette financière
- Et l'organisation du comité de programmation (son fonctionnement et son rôle).

## 2 - Composition du Comité de programmation

Yves FOURNET FAYARD précise que le Comité de programmation est composé de 25 membres titulaires dont 9 élus et 16 personnes issues de la société civile. Il propose de faire un tour de table pour que chaque membre puisse se présenter.

### Collège des élus :

<b>BERNARD</b>	<b>Tony</b>	Maire de Châteldon, Vice-Président de la Communauté de communes Entre Allier et Bois Noirs et Président Parc Livradois-Forez
<b>BRAVARD</b>	<b>Michel</b>	Maire de Medeyrolles et Président de la Communauté de communes Vallée de l'Ance
<b>FACY</b>	<b>Chantal</b>	Vice-Présidente de la Communauté de communes du Pays de Cunlhat
<b>FERRIER</b>	<b>Monique</b>	Vice-Présidente de la Communauté de communes entre Dore et Allier
<b>FOUGERE</b>	<b>Myriam</b>	Maire d'Ambert, déléguée de la Communauté de communes d'Ambert
<b>FOURNET FAYARD</b>	<b>Yves</b>	Maire de Vertolaye, Président de la Communauté de communes du Pays d'Olliergues
<b>GAGNAIRE</b>	<b>Jean-François</b>	Vice-Président de la Communauté de communes Vallée de l'Ance
<b>MUNOZ</b>	<b>Martine</b>	Thiers Communauté
<b>PRUNIER</b>	<b>Valérie</b>	Conseillère Départementale d'Ambert

### Collège des privés :

<b>ASTIER</b>	<b>Etienne</b>	Architecte
<b>AUJARD</b>	<b>Patrick</b>	Association Livradois-Forez Média
<b>BACHELERIE</b>	<b>Laurent</b>	Agriculteur
<b>BECHON</b>	<b>Jacques</b>	Création et manifestations culturelles
<b>DINOARD DUPARC</b>	<b>Florence</b>	Groupement des créateurs d'entreprises d'Auvergne
<b>DOUCET</b>	<b>Henri</b>	Entrepreneur, délégué de la CCI
<b>FAUCHER</b>	<b>Gérard</b>	Association des propriétaires forestiers du Haut Livradois
<b>GIRONDE</b>	<b>Alain</b>	Association Loisirs et Détente
<b>JALAT</b>	<b>Jean</b>	Office de tourisme Billom
<b>LACK</b>	<b>Didier</b>	Centre de vacances AZUREVA
<b>LECOQ</b>	<b>Gérard</b>	Maison du tourisme, prestataire touristique, UTOPIADES
<b>MARIN</b>	<b>Nathalie</b>	Structure enfance, jeunesse
<b>MENADIER</b>	<b>Aurèlie</b>	Agricultrice - membre de Bio 63 et de "Brun de Terroir"
<b>REMOND</b>	<b>Odile</b>	Association intercommunale d'animation
<b>RIGOLET</b>	<b>Christelle</b>	Agricultrice - Chambre d'agriculture 63
<b>VERSEILS</b>	<b>Anna</b>	Boulangère bio, association "Alter/Echos", UTOPIADES

### 3 - L'Europe en Auvergne

Amélie VAUFREY présente les fonds européens existants au niveau régional :

- Le FEDER : Fonds Européen de Développement Régional
- Le FSE : Fonds Social Européen
- Le FEADER : Fonds Européen Agricole de Développement Rural

L'ensemble de ces fonds était géré par l'Etat. Depuis 2014, les Régions sont désormais les nouvelles autorités de gestion.

Le FEADER est intégré à la Politique Agricole Commune (second pilier) et définit dans le plan de développement rural (PDR). Il permet de soutenir les actions pour :

- Une agriculture et une filière bois compétitives et respectueuses de l'environnement
- Des produits alimentaires de qualité
- Un espace rural attractif, occupé et aménagé de manière équilibrée
- Une économie rurale diversifiée.

Sur la Région Auvergne, l'enveloppe FEADER est de **1,2 milliards d'euros** sur 2014-2020 (une des plus grosses dotations de France).

Le programme LEADER est intégré au FEADER et doté d'une enveloppe de 63 millions d'euros au niveau régional. Ce programme permet à des territoires ruraux de bénéficier d'une enveloppe FEADER uniquement dédiée aux projets et aux actions qu'ils jugent stratégiques et prioritaires pour les prochaines années.

Les grands principes du programme LEADER (« *liaison entre actions de développement de l'économie rurale* ») sont les suivants :

- LEADER 2014-2020 : cinquième génération de programme (LEADER I, LEADER II, LEADER +, LEADER 2007-2013)
- Pour les territoires organisés tels que PNR ou Pays
- Construit autour d'un partenariat local reconnu : le **Groupe d'Action Locale (GAL)**  
En Livradois-Forez : le Parc
- Stratégie locale de développement intégrée et multisectorielle
- Approche ascendante
- Partenariat local public/privé traduit au sein du Comité de programmation
- Catalyseur local d'innovation
- Mise en œuvre de projet de coopération
- Mise en réseau et échange d'expérience.

Pour bénéficier d'un programme LEADER, le Parc Livradois Forez a répondu à un appel à projets lancé par la région et a déposé un dossier de candidature le 30 janvier 2015. Ce dossier comprenait un plan d'action dans lequel étaient précisés les types d'opérations potentiellement éligibles au financement LEADER.

La Région Auvergne a ainsi retenu **13 territoires LEADER**. 6 sont limitrophes du Parc :

- Pays Vichy-Auvergne
- Pays du Grand Clermont
- Pays d'Issoire Val d'Allier
- Pays de Lafayette
- Pays du Velay
- Pays de la Jeune Loire

2 autres GAL retenus en région Rhône-Alpes sont également limitrophes du Parc :

- Pays du Forez
- Pays du Roannais.

#### 4 - Le programme LEADER Parc Livradois-Forez

Eric COURNUT présente le territoire du programme LEADER Parc Livradois Forez :

- 123 communes du Puy-de-Dôme
- 13 communautés de communes
- Population de 100 964 habitants
- Superficie de 232 969 ha, soit 43,33 habitants/km<sup>2</sup>

Il précise que ce périmètre a été construit en fonction de la volonté des communautés de communes et des territoires LEADER voisins. En effet, lors de la création des Pays dans les années 2000, ceux-ci ont eu la possibilité de bénéficier des programmes LEADER. Le Parc leur a laissé la priorité dans la définition des périmètres LEADER. Le Parc ayant un programme LEADER depuis 1991 et donc une grande expérience dans la mise en œuvre de ce programme.

Sur le précédent programme, deux communautés de communes en plus étaient présentes :

- CC du Plateau de la Chaise Dieu qui est désormais avec le GAL du Pays Lafayette
- CC Allier Comté Communauté aujourd'hui avec le GAL du Pays du Grand Clermont.

L'élaboration du programme LEADER Parc Livradois Forez a donné lieu à un important travail de concertation fin 2014 auprès des acteurs du territoire pour arriver à définir une stratégie et un programme d'action. Les anciens membres du Comité de programmation LEADER 2007-2013 ont été largement associés à cette concertation.

L'ensemble du dossier de candidature est consultable sur le site Internet du Parc :

<http://www.parc-livradois-forez.org/Programme-LEADER-2014-2020-815.html>

Ce dossier a été retenu en juillet 2015 par la Région avec une enveloppe de **4 727 117 millions d'euros à programmer et réaliser jusqu'en 2022.**

Une réserve de performance de 20 % au niveau régional est encore disponible et pourra être négociée à mi-parcours en fonction de l'état d'avancement du programme sur notre territoire et des besoins supplémentaires identifiés.

Aussi, par rapport au précédent programme, le GAL Parc Livradois Forez va bénéficier d'une enveloppe LEADER potentiellement 3 fois plus importante.

C'est en partie pour cela que le syndicat a souhaité renforcer sa cellule technique LEADER avec l'embauche d'une chargée de mission.

Solange LHOSTAL et Amélie VAUFREY seront à 100% de leur temps de travail sur la mise en œuvre et suivi du programme, et Eric COURNUT à 40% environ.

##### Questions du Comité :

Gérard LECOQ demande si le territoire LEADER sera amené à changer suite à l'évolution des périmètres des intercommunalités.

Jean-Charles JOBART, Sous-Préfet d'Ambert, précise que le seul changement qui pourrait intervenir sera sur le secteur de la CC de Billom-Saint Dier-Vallée du Juron. En effet, cette communauté de communes pourrait fusionner avec la CC de Mur es Allier située hors GAL Parc Livradois-Forez.

L'appel à projet LEADER précise qu'une communauté de communes peut être coupée en deux, c'est la liste des communes qui comptent. La CC de Mur es Allier étant actuellement intégrée au GAL du Grand Clermont, les communes qui la composent pourront faire le choix d'y rester.

En dehors de ce cas, il ne devrait pas y avoir d'autres impacts.

Monique FERRIER souhaite savoir si une association ou entreprise en création peut bénéficier d'un financement LEADER. Une ancienneté est-elle nécessaire ?

Amélie VAUFREY précise que la seule condition est que la structure dispose d'une existence juridique (N° SIRET par exemple) pour déposer un dossier.

Il est néanmoins important de préciser que pour solliciter un financement du programme LEADER, il est indispensable d'avoir un autre **co-financeur d'origine publique**. L'Europe

n'interviendra sur le financement d'un projet privé que si une autre collectivité intervient également : la Région, le Département, la commune ou la Communauté de communes. Par contre, l'autofinancement d'un porteur de projet public suffit à mobiliser des crédits LEADER. Dominique VERGNAUD précise que le taux de co-financement LEADER peut aller jusqu'à 80% pour un porteur de projet public. Aussi sur un projet de 100€, seulement 20€ d'un co-financeur public suffisent à mobiliser 80€ de LEADER. Cette nouvelle règle va permettre de mobiliser davantage de crédits LEADER sur les projets.

## 5 - Présentation du plan d'action

Eric COURNUT présente le programme d'action  
« **Nouvelle urbanité, nouvelle attractivité en Livradois-Forez** »

Il précise que le terme d'urbanité revient à concevoir un aménagement et un développement territorial qui favorisent le « vivre ensemble ». Au-delà des opérations d'un urbanisme qui se veut inventif, c'est une posture qui consiste à ménager le territoire (« urbanisme frugal » souligné par la charte du Parc), à créer les conditions et à favoriser un environnement qui permet à la diversité des habitants de s'inventer de nouvelles « sociabilités ».

Cette stratégie se décline suivant 3 axes prioritaires d'intervention :

- 1) Reconquérir les centres-bourgs par un urbanisme et des aménagements durables soucieux d'effet démonstratif et d'attractivité
- 2) Une « relocalisation » de l'économie et des services fondée sur l'implication sociétale des entreprises et des organisations, et la valorisation des ressources locales
- 3) Un territoire misant sur la créativité, le sentiment d'appartenance, les usages du numérique au service d'un « art de vivre ».

Et 9 fiches actions.

Dominique VERGNAUD indique que le terme fiche action désigne les dispositifs dans lesquels sont précisés les types d'opérations finançables.

Chaque fiche action fait l'objet d'une présentation sur la base d'une diapositive (Cf diaporama présenté en séance).

### **Fiche action 1-1 : Donner aux centres-bourgs les moyens de leur rayonnement et leur permettre de jouer pleinement leur rôle de centralité**

L'objectif de cette fiche est de renforcer le rôle de centralité des centres-bourgs partant du principe que si le centre-bourg se porte bien, la périphérie en bénéficie directement. Il s'agit de conforter leur centralité et inciter à leur rayonnement.

Eric COURNUT indique que les projets de recherche seront potentiellement éligibles à toutes les fiches actions dans la mesure où ceux-ci auront lieu au bénéfice du territoire.

### **Fiche action 1-2 : Réinventer les centres-bourgs par des opérations d'aménagement innovantes et ambitieuses**

Cette fiche action permettra d'intervenir sur les centres-bourgs directement. Le Parc a déjà accompagné 9 centres-bourgs avec des bureaux d'études. Avec cette fiche, il s'agit d'aller dans le concret et de soutenir la phase opérationnelle et les aménagements.

Dominique VERGNAUD indique que les programmes LEADER ont habituellement vocation à financer les dépenses immatérielles du type études, expertises. Compte tenu d'une enveloppe financière plus conséquente, le Parc a la possibilité de soutenir des opérations d'aménagement.

Eric COURNUT précise que 3 types d'opérations pourront être soutenus :

- L'ingénierie du Parc : l'aménagement des centres-bourgs nécessite une expertise sur l'ingénierie financière et le montage des dossiers au regard de la multitude des acteurs pouvant intervenir sur ce type de projet. Car il ne s'agit pas seulement de soutenir la création de logements mais des opérations globales comprenant également les commerces et services, des aménagements d'espaces publics...



- Les études, expertises et assistance à maîtrise d'ouvrage
- Les actions en faveur du commerce et artisanat.

Bien entendu le programme LEADER ne pourra pas financer tous les centres-bourgs. Le Comité devra réfléchir à des critères de sélection pour cibler les centres bourgs et le type d'intervention prioritaires pour éviter l'effet de saupoudrage et rendre son action plus lisible.

### **Fiche action 2-1 : Développer l'implication sociétale des entreprises et des organisations**

---

Avec cet axe, LEADER intervient sur le volet économique en favorisant sa relocalisation : actions en faveur de la responsabilité sociétale des entreprises et de l'économie sociale et solidaire, économie circulaire et services innovants.

Dominique VERGNAUD précise que la CARSAT (Caisse d'Assurance Retraite et de la Santé au Travail) a constaté un taux d'accident du travail important sur le secteur du Livradois-Forez. LEADER pourrait ainsi permettre d'accompagner les entreprises s'engageant de façon ambitieuse sur une meilleure adaptation de leurs outils de travail. Attention LEADER n'interviendra pas sur les mises aux normes.

Eric COURNUT indique que nous sommes en attente du feu vert de la Région sur ce type de dispositif.

### **Fiche action 2-2 : Mieux valoriser les ressources locales et les potentiels économiques du Livradois-Forez**

---

Avec cette fiche action LEADER a pour ambition de valoriser les potentiels économiques locaux comme l'abattoir d'Ambert par exemple, la forêt, les métiers (difficultés de recrutement).

Jean-Charles JOBART, Sous-Préfet d'Ambert, précise que grâce à la nouvelle loi sur les AOC, désormais ouverte aux produits autres qu'alimentaires, les savoir-faire tels que la tresse ou le couteau de Thiers pourront être mieux valorisés.

Un travail sur la qualité du bois pourra également être engagé comme le proposent Laurent BACHELERIE et Monique FERRIER mais il ne pourra probablement pas intégrer une démarche AOC.

Dominique VERGNAUD souligne ici tout l'intérêt du LEADER qui est d'initier les démarches et valoriser les potentiels locaux qui ne peuvent pas bénéficier d'une identification nationale.

### **Fiche action 3-1 : Développer les outils et les usages numériques**

---

Il s'agit ici de développer le potentiel numérique du territoire, notamment au travers des usages. Eric COURNUT évoque à titre d'exemple le projet de Cité Commerce à Ambert qui souhaite créer une plateforme de vente en ligne. Laurent BACHELERIE souligne cette bonne initiative car les commerces locaux ne sont pas assez lisibles sur Internet. Ce projet permet d'apporter la souplesse de l'e-commerce tout en ayant un contact concret avec le commerçant, précise Jean-Charles JOBART, Sous-Préfet d'Ambert.

Un dispositif permettrait également d'intervenir ponctuellement sur des zones non couvertes dans le schéma régional du très haut débit comme le précise Dominique VERGNAUD.

Gérard FAUCHER pense qu'il faut réfléchir à des formes innovantes de connexion, dans la mesure où le programme LEADER n'a pas la capacité financière pour intervenir sur des infrastructures lourdes.

### **Fiche action 3-2 : Favoriser les réseaux et l'innovation organisationnelle au service des pratiques vertueuses**

---

Plusieurs types d'actions peuvent être soutenues notamment la mutualisation d'une ingénierie pour tout ce qui touche au développement durable, à l'art de vivre..., mais également faciliter l'inter-réseau, soutenir les « tiers lieux » (innovation organisationnelle)...

Exemple des réseaux culturels très présents sur le territoire mais qui pourraient mutualiser leurs moyens.

### **Fiche action 3-3: Renforcer le sentiment d'appartenance et promouvoir les atouts du territoire**

---

Ici pourront notamment être soutenus des programmes d'aménagements paysagers innovants. Comme l'indique Laurent BACHELERIE, il ne faut surtout pas banaliser nos villages en privilégiant systématiquement des aménagements de type urbain. C'est une condition si l'on souhaite accueillir de nouveaux arrivants.

Pour terminer sur sa présentation, Eric COURNUT indique que deux autres fiches complètent le plan d'action :

- Une fiche coopération où plusieurs projets sont d'ores et déjà identifiés
- Une fiche pour la cellule technique LEADER.

### **6 - Echanges sur le plan d'action**

Jean-Charles JOBART, Sous-Préfet d'Ambert, souligne l'importance et la nouveauté d'avoir des fiches actions dédiées aux projets d'aménagement, qui permettent de rendre l'action du Parc via LEADER plus lisible.

Suite à une question de Gérard LECOQ, il est précisé qu'en moyenne la subvention LEADER pour la période 2007-2013 était de 15 000 € par opération.

Plusieurs membres du Comité de programmation souhaiteraient avoir une rétrospective des projets déjà financés par LEADER depuis sa création en 1991. Cela permettrait de voir son évolution mais aussi et surtout de savoir comment ce programme a permis de soutenir et/ou pérenniser les initiatives locales.

Les modalités de communication autour du programme pourront être évoquées lors d'une prochaine réunion du Comité.

En conclusion, Yves FOURNET FAYARD rappelle l'importance de la participation de chaque membre du Comité de programmation aux réunions. La règle du double quorum doit en effet être respectée pour chaque vote :

- 50% des membres du Comité de programmation doivent être présents
- La majorité des membres présents doivent appartenir au collège privé.

Cette règle nécessite donc une assiduité des membres.

**Ainsi, le règlement intérieur prévoit que tout membre du Comité de programmation absent à 3 réunions successives sera radié et remplacé.**

La prochaine réunion du comité de programmation aura lieu le : **Vendredi 6 novembre à 17h00**

---

Compte rendu réalisé par le Parc Livradois-Forez  
Fait à Saint-Gervais-sous-Meymont, le ...

**Le Président Parc Livradois-Forez,**

**Tony BERNARD**  
**Maire de Châteldon.**